

AVV. CATERINA BOVE, SOCIA ASGI

LA PROGRESSIVA RIDUZIONE DELLA TUTELA DEI R.A. IN ITALIA

Trieste, 13 Gennaio 2025

DALLA L. 50/2023 ALLA L. 187/2024

Deterioramento della condizione del R.A.

...COME

1. **OSTACOLI ALL'ACCESSO E PROSECUZIONE ESAME DELLA DOMANDA (ESTINZIONE, RITIRO IMPLICITO...)**
2. **SISTEMA ACCOGLIENZA**
3. **AUMENTO DELLE IPOTESI DETENTIVE**
4. **IMPLEMENTAZIONE E ESTENSIONE PROCEDURE DI FRONTIERA**
5. **ESTENSIONE DELLE PROCEDURE ACCELERATE E LIMITI ALLA TUTELA GIURISDIZIONALE**
6. **IMPLEMENTAZIONE DEL CONCETTO DEI “PAESI DI ORIGINE SICURI”**
7. **EXTRATERRITORIALIZZAZIONE PROCEDURA DI ASILO (PROGETTO ALBANIA)**
8. **.....**

IL D.L. 145/2024, IL D.L. 158/2024 E LA LEGGE DI CONVERSIONE...DI ENTRAMBI

TRA OTTOBRE E DICEMBRE 2024: 3 INTERVENTI NORMATIVI

1. ACCESSO ALLA PROCEDURA

- 1. Manifestazione della volontà di chiedere p.i. : il richiedente asilo presenta domanda in frontiera o alla questura competente per dimora o per presenza fisica
- 2. Registrazione della domanda
- 3. Formalizzazione della domanda

- L. 50/2023: art. 6 c. 3 bis decreto procedure (mancata formalizzazione, procedura MAI instaurata)



- 4. Colloquio dinanzi alla Commissione territoriale competente per esame motivi
- 5. Decisione
- 6. Eventuale impugnazione

- **L. 187/2024: RITIRO IMPLICITO** della domanda (art. 23 bis decreto procedure)



- allontanamento da centro accoglienza/trattenimento prima del colloquio

- mancata presentazione al colloquio dinanzi alla Commissione territoriale

- **L. 187/2024: RITIRO IMPLICITO della domanda (art. 23 bis decreto procedure)**



- **Domanda rigettata**



- **O sospesa e poi estinta**

- **Eventuale “nuova” domanda: sottoposta a valutazione di ammissibilità**

.....2. SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA

- 4. Colloquio dinanzi alla Commissione territoriale competente per esame motivi
- 5. Decisione
- 6. Eventuale impugnazione



PROCEDURA ORDINARIA



PROCEDURA ACCELERATA

INCREMENTO IPOTESI PROCEDURE ACCELERATE....

- NUOVA IPOTESI: CHI FA INGRESSO IRREGOLARE E PRESENTA DOMANDA DOPO 90 GG DA INGRESSO

(Ma N.B: Impedimenti accesso questure)

.....PENALIZZAZIONE TUTELE GIURISDIZIONALI PROC. ACCELERATE

PROCEDURA ORDINARIA:

- SOSPENSIONE AUTOMATICA
EFFETTI DEL DINIEGO DI P.I. E
SPECIALE

- 30 GIORNI PER RICORSO

PROCEDURA ACCELERATA:

SOSPENSIONE NON
AUTOMATICA EFFETTI DEL
DINIEGO DI P.I. E SPECIALE

- 15 GIORNI PER RICORSO

.....E ULTERIORE PENALIZZAZIONE TUTELE GIURISDIZIONALI PROC. ACCELERATE

L. 187/2024
PROCEDURA ACCELERATA:

TERMINI GRAVEMENTE RIDOTTI PER RICORSO

ALCUNI CASI: 7 GIORNI

ART. 28 bis lett. b) b bis) e c) ovvero:

b) domanda presentata **IN FRONTIERA** dopo aver eluso o tentato di eludere controlli

b bis): domanda presentata **IN FRONTIERA** da chi proviene da paese di origine sicuro

E QUESTO ANCHE SE IL RICORRENTE NON SI TROVA IN STATO DI TRATTENIMENTO

-
e c) **domanda presentata sul territorio da richiedente proveniente da PAESE DI ORIGINE SICURO**

3. ACCESSO ALL'ACCOGLIENZA

art. 1 d.lgs 142/2015:

**diritto da
manifestazione della
volontà di chiedere
asilo**

L. 50/2023:

**separazione dei
percorsi per R.A. e
titolari di protezione**

L. 187/2024:

**Impedimento accesso:
No a chi ha presentato
domanda dopo 90 gg da
ingresso (nuova ipotesi di
proc. accelerata)**

4. LA LISTA DEI PAESI DI ORIGINE SICURI

- INTRODOTTA IN ITALIA CON D.L. 113/2018

PRIMO DECRETO INTERMINISTERIALE: 4.10.2019

DA ALLORA: LISTA AGGIORNATA E (IN GENERE) INCREMENTATA

...EVOLUZIONE DELLA LISTA

Albania, Algeria, Bosnia, Capo Verde, Ghana, Kosovo, Macedonia del Nord, Marocco, Montenegro, Senegal, Serbia, Tunisia

DOPO 17 MARZO 2023

ANCHE: COSTA D'AVORIO, GAMBIA, GEORGIA e NIGERIA

DECRETO 7 MAGGIO 2024

Aggiunti: BANGLADESH, COLOMBIA, CAMERUN, EGITTO, PERÙ, SRI LANKA



- **4 OTTOBRE 2024: CGUE (decisione C-406/22) : decisione su rinvio pregiudiziale fatto da Tribunale di Brno (Repubblica Ceca)**
- **CHIARISCE che I Paesi inclusi nelle liste paesi di origine sicuri che ogni stato può redigere: NON può contenere ESCLUSIONI TERRITORIALI**
- **Incidenter tantum, no ESCLUSIONI DI CATEGORIE DI PERSONE (Art. 37 della Direttiva Procedure)**

...DIRETTA APPLICAZIONE CGUE IN PROCEDURA ALBANIA

Accordo tra il Governo Italiano e quello Albanese (6 Novembre 2023)

Legge di ratifica n. 14/2024 (21 Febbraio 2024)

...DIRETTA APPLICAZIONE CGUE IN PROCEDURA ALBANIA

— DESTINATARI “PROTOCOLLO ITALIA ALBANIA”:

SALVATI IN ACQUE INTERNAZIONALI

DA NAVI MILITARI ITALIANE

SOGGETTI ALLA PROCEDURA DI FRONTIERA

...DIRETTA APPLICAZIONE CGUE IN PROCEDURA ALBANIA

DESTINATARI “PROTOCOLLO ITALIA ALBANIA”:

SOGGETTI ALLA PROCEDURA DI FRONTIERA



CHI HA ELUSO O TENTATO DI ELUDERE
CONTROLLI DI FRONTIERA



CHI PROVIENE DA PAESI DI ORIGINE
SICURA

...DIRETTA APPLICAZIONE CGUE IN PROCEDURA ALBANIA

- 18 OTTOBRE 2024: Tribunale di ROMA prime decisioni di NON CONVALIDA
TRATTENIMENTO IN ALBANIA (Bangladesh, Egitto...

LA LISTA DEI PAESI DI ORIGINE SICURI E IL D.L. 158

-

23 OTTOBRE 2024: DL 158/2024

CAMBIA LA LISTA : TOLTE NIGERIA E COLOMBIA

- INCLUSA LISTA NELLA NORMA DI LEGGE (ART. 2 BIS D.LGS 25/2008)

- TOLTE ESCLUSIONI TERRITORIALI (MA NON CATEGORIE PERSONE)

**FINO AL D.L. 158/2024: LISTA PAESI SICURI ADOTTATA E AGGIORNATA CON DECRETO MAECI DI
CONCERTO CON MIN. INTERNO E GIUSTIZIA**

....D.L. 158/2024

- GENERICO RINVIO A FONTI

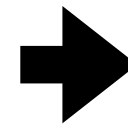
Commissione Nazionale Asilo, info da altri Stati membri dell'Unione europea, dall' EUAA
-Agenzia dell'Unione europea per l'asilo- UNHCR, CONSIGLIO D'EUROPA e altre
organizzazioni internazionali competenti

entro il 15 gennaio il Consiglio dei Ministri delibera una RELAZIONE su situazione Stati e motivi di nuove inclusioni

MA : compatibilmente con le preminenti esigenze di sicurezza e di continuità delle relazioni internazionali



- **29 Ottobre 2024: Tribunale di Bologna - rinvio pregiudiziale alla CGUE (Caso R.A. del Bangladesh)**
- **4 Novembre 2024: Tribunale di Catania disapplica il DL 158/2024 (non compatibile con diritto UE)**
- **8 Novembre 2024: Tribunale di Palermo: solleva altro rinvio pregiudiziale alla CGUE**





- **11 Novembre 2024: nuove convalide persone in detenzione amministrativa in Albania**
- **Il Tribunale di Roma....solleva rinvio pregiudiziale alla CGUE: procedura di convalida sospesa e persone liberate e riportate in Italia**



SOSPENSIONE DELLA PROCEDURA ALBANIA.....

L. 187/2024 (CONVERSIONE DEL D.L. 145/2024)

.....LISTA PAESI DI ORIGINE SICURI

**TRASPOSTO IL DL. 158/2024 NEL D.L. 145/2024
(CONFERMA MODIFICHE ALL'ART. 2 BIS DEL D.LGS 25/2008)**

.....5. DRASTICO CAMBIO DEI GIUDICI

**ATTRIBUITA AI GIUDICI DELLA CORTE D'APPELLO LA COMPETENZA SULLE
CONVALIDE DEI R.A**

TOLTA AI GIUDICI DELLE SEZIONI SPECIALIZZATE

**AMBIGUA LA COMPETENZA RICHIAMATA SECONDO I CRITERI DEL MANDATO
D'ARRESTO EUROPEO**

6. LA RIFORMA DEI RICORSI IN CASSAZIONE

- **AVVERSO LE CONVALIDE DI TRATTENIMENTO AMMESSO RICORSO IN CASSAZIONE IN SOLI 5 GIORNI**
- **RICORSO REGOLATO DAL CODICE DI PROCEDURA PENALE E NON PIÙ CIVILE**

7. FUTURO DEL PROGETTO ALBANIA?

- IL RINVIO ALLA CGUE SI INCENTRA SULLA QUESTIONE DELLA LISTA PAESI SICURI
- L'APR (REGOLAMENTO SULLE PROCEDURE DI ASILO) : CAMBIERÀ LA PREVISIONE CHE IMPEDISCE DI INCLUDERE PAESI CON ESCLUSIONE DI PARTI DI TERRITORIO ODI CATEGORIE DI PERSONE
- LO SPOSTAMENTO DELLA COMPETENZA AI GIUDICI DELLA CDA (L. 187/2024) PUÒ DETERMINARE ORIENTAMENTO GIURISPRUDENZIALE DIVERSO?
- L'ELEFANTE NELLA STANZA: LA DETENZIONE AUTOMATICA DEI RICHIEDENTI ASILO



AVV. CATERINA BOVE, CATEBOVE@GMAIL.COM